

Cooperación internacional, el caso de la República de Corea: Del receptor al donante

Su Jin Lim

Facultad de Ciencias Políticas y Sociales
Universidad de Colima

Resumen

La República de Corea es uno de los principales países en materia de cooperación internacional, tal es así que hoy gestiona cerca de dos mil actividades de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD, por sus siglas en español) en beneficio de noventa países del mundo. Sin embargo, hace apenas medio siglo este país de Asia Pacífico era uno de los principales receptores de AOD internacional. Es así, que este capítulo examina el proceso por el cual la República de Corea se convirtió en un importante país donante, ya que durante varias décadas del siglo XX fue un país receptor. Para este objetivo se abordan las distintas formas de apoyo que recibía cuando era un país receptor, y qué tipos de AOD realiza hoy a otros países después de convertirse en un país donante.

Introducción

De acuerdo con información de Korea Official Development Assistance para el año 2022 la República de Corea (en adelante Corea) había realizado un total 1 765 actividades de Ayuda Oficial al Desa-

rrollo (AOD, por sus siglas en español) para 88 países, destinando, para el mismo año, un presupuesto de más de tres millones de dólares estadounidenses para estas actividades. Desde su incorporación al Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD, por sus siglas en español) en 2009, este país de Asia se convirtió en uno de los principales donantes del mundo. Sin embargo, cabe señalar que hace 70 años Corea era uno de los países más pobres, por lo que recibía diversas ayudas de otras naciones. Ante esa situación, uno de los factores que le permitió lograr un rápido crecimiento económico, en una situación en que todo el país estaba devastado por la Guerra de Corea (1950 a 1953) que estalló casi simultáneamente con el final del período colonial japonés (1910-1945), fue la ayuda proporcionada por distintas organizaciones del mundo; ayuda que le ha permitido a Corea ser hoy uno de los principales países del mundo.

Este capítulo examina el proceso por el cual Corea se ha convertido en un importante país donante, toda vez que durante varias décadas del siglo XX fue uno de los principales países receptores. Para esto se abordan las distintas formas de apoyo que recibía cuando era un país receptor, y qué tipos de AOD realiza a otros países después de convertirse en un país donante.

Respetando la cronología de los hechos, este capítulo se estructura en tres partes. En primer lugar, explica la historia de la República de Corea como país receptor de ayuda internacional durante el periodo de la Guerra de Corea (1950 a 1953) y la década de 1960. En un segundo momento se comenta el proceso por el cual la República de Corea pasó de ser un receptor de ayuda internacional a un contribuyente a través de diversas agencias y actividades. Por último, se detalla el AOD en que participa actualmente la República de Corea, junto con los datos oficiales de la agencia de cooperación internacional de Corea.

El país más pobre, la República de Corea: Historia como país receptor

Cuando terminó la Guerra de Corea en 1953, el ingreso per cápita de este país era de solo 63 dólares estadounidenses, siendo en esas fechas uno de los países más pobres del mundo (National Archives

of Korea, s.f. a). La guerra, que duró de 1950 a 1953, destruyó toda la infraestructura industrial y causó un gran número de víctimas, y se produjeron numerosos huérfanos de guerra y refugiados. Al finalizar la Segunda Guerra Mundial en 1945, estalló en Corea una guerra que parecía poco probable volviera a suceder, y el daño fue tan extenso que parecía difícil encontrar alguna esperanza de recuperación después de este conflicto bélico.

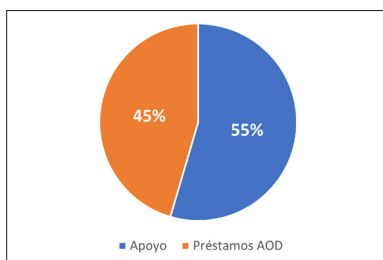
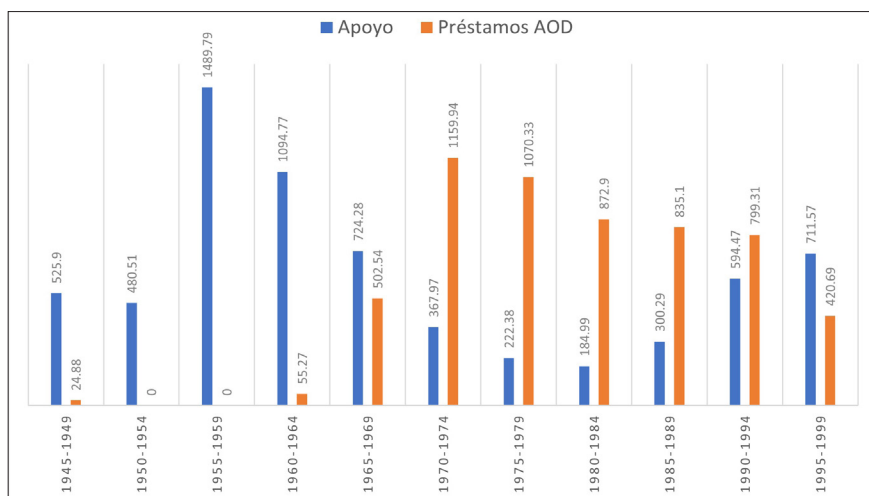
En ese momento, Corea necesitaba desesperadamente apoyo y ayuda del extranjero, ya que se encontraba en una situación en que tenía que luchar de inmediato contra el hambre; situación en que la gente moría de hambre y frío ante la falta de base de infraestructura social o económica. Sin embargo, era algo que el gobierno coreano no podía resolver por sí solo, por lo que la ayuda exterior de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y otros países fue indispensable; las formas y tipos variaban. En esos años la ayuda se dividía en ayuda bilateral y multilateral: la ayuda bilateral se centraba en Estados Unidos principalmente, después participaron Japón, Francia y Alemania; por su parte, la ayuda multilateral llegó por medio de la ONU y sus agencias afiliadas (Korea Official Development Assistance, s.f. a).

Mirando la historia de las fuentes de AOD que llegaron a Corea, el apoyo se mantuvo desde 1945 cuando Corea fue liberada del período colonial japonés, hasta 1999; pero recibió ayuda intensiva hasta las décadas de 1950 y 1960. Desde 1945 hasta 1999 la cantidad de AOD que recibió Corea fue de aproximadamente 12600 millones de dólares, incluidas las donaciones (ayuda) y los préstamos de la misma AOD. Entre ellos, la ayuda no reembolsable ascendió a 6900 millones de dólares y los préstamos AOD a 5700 millones de dólares (Suh *et al.*, 2022).

Después de 1945, la mayor parte de la ayuda exterior se basó en cooperación no reembolsable, pero la proporción de préstamos concesionales aumentó gradualmente después de la década de 1960. A partir de la década de 1970, la proporción de préstamos concesionales fue mayor que la de ayuda o donación. Esto se observa en la figura 1, donde vemos que las principales organizaciones de apoyo fueron la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID, por sus siglas en inglés) y agencias de la ONU. En el caso del primero, se puede decir que es representante de la ayuda

bilateral, y en el caso del segundo, que es representante de la ayuda multilateral. Además de Estados Unidos, Japón, Alemania, Francia y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), también participaron como países importantes en la ayuda bilateral el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF, por sus siglas en inglés) y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO, por sus siglas en inglés); todas estas organizaciones afiliadas a las Naciones Unidas que intervinieron activamente en la ayuda para Corea.

Figura 1
Trayectoria del cambio de la combinación AOD en Corea 1945-1999
(unidad: millón de USD)



Fuente: Elaboración propia con base en información de Korea Development Institute (s.f. a).

En el caso de la ayuda no reembolsable, se divide en apoyo material y apoyo técnico. El apoyo material incluía alimentos, medicinas y materias primas, siendo estos productos los que la sociedad y la economía coreana necesitaban inmediatamente después del período colonial japonés y después de la Guerra de Corea.

Asimismo, según el número de socios de ayuda o de los actores que canalizaron los fondos, la ayuda y la cooperación, estos se dividieron en bilaterales y multilaterales. En el caso de AOD que se realizaron de 1945 a 1999, lo bilateral representó el 92%, mostrando una gran superioridad sobre el caso multilateral. Esto prueba el hecho de que Estados Unidos, que desempeñó un papel central en la ayuda bilateral en lugar de una institución afiliada a la ONU, que era la institución central de la ayuda multilateral, representó una parte mayor de la ayuda en forma de cooperación internacional en Corea.

En el caso de la ayuda bilateral, las proporciones de ayuda (52%) y préstamos (48%) fueron similares; mientras que, en el caso de lo multilateral, las ayudas (85%) fueron significativamente más altas que los préstamos (15%). Como se mencionó, la ayuda bilateral fue bastante superior a la ayuda multilateral (ver tabla 1).

Tabla 1
ODA bilateral y multilateral (unidad: millón de USD)

Total	Bilateral			Multilateral		
	Bilateral total	Ayuda	Préstamo concesional	Multilateral total	Ayuda	Préstamo concesional
12632.53	11 674.01	6 076.61 (52%)	5 598.41 (48%)	957.52	814.93 (85%)	142.59 (15%)

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. b,c).

Después de la liberación: el Plan de Gobierno y Ayuda en Áreas Ocupadas

La primera ayuda que recibió Corea fue el Plan de Gobierno y Ayuda en Áreas Ocupadas (GARIOA, por sus siglas en inglés) administrado directamente por el gobierno de los Estados Unidos (EE. UU.) y que duró de 1945 a 1948. El objetivo principal era aliviar el malestar político posterior a la liberación y resolver el problema

de inflación causado por el exceso de moneda. En ese momento, Estados Unidos proporcionó alrededor de 409 millones de dólares (National Archives of Korea, s.f. a).

La ayuda de GARIOA estuvo centrada principalmente en alimentos, combustible sólido (carbón) y algodón como material de cobertura. Además, la introducción de fertilizantes se concentró en el sector agrícola, mientras que los medicamentos para el tratamiento de enfermedades epidémicas como el cólera y la malaria, así como para el tratamiento de la tuberculosis, se concentraron en el sector médico y sanitario. La cantidad de apoyos de 1945 a 1948 se muestran en la tabla 2.

Tabla 2
Escala de ayuda de GARIOA por año (unidad: USD)

1945	1946	1947	1948
4934206	49495614	175371199	179592809

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. d).

El propósito de la ayuda de GARIOA durante el período del gobierno militar de los EE.UU. (1945-1948) no fue contribuir a la reforma estructural de la economía, que comprendía la reestructuración económica, la reactivación industrial o el desarrollo de recursos para mantener el orden social, sino a través de la ayuda centrada en los suministros de emergencia necesarios para estabilizar los medios de subsistencia de las personas, como alimentos, suministros agrícolas y ropa; contribuyendo así a resolver la confusión y lograr la estabilidad externa desde el momento de la liberación hasta el establecimiento del gobierno coreano.

Período de la Guerra de Corea: CRIK, UNKRA, UNICEF, UNESCO

La ayuda de emergencia durante la Guerra de Corea estuvo dirigida por las Naciones Unidas y los Estados Unidos. Cuando estalló la Guerra de Corea en el año 1950, el Consejo de Seguridad de la ONU decidió brindar ayuda económica y militar a Corea de acuerdo con la resolución del Consejo Económico y Social. La asistencia de emergencia más representativa fue la Ayuda Civil en Corea (CRIK, de Civil Relief in Korea) y la Agencia de Reconstrucción de

Corea de la ONU (UNKRA, de United Nations Korean Reconstruction Agency).

Las Naciones Unidas acordaron brindar asistencia militar y económica a Corea del Sur durante la Guerra de Corea a través del Comando de Unificación bajo la jurisdicción de los Estados Unidos. Posteriormente, el 31 de julio de 1950, la resolución del Consejo de Seguridad de la ONU otorgó al Comando de Unificación la responsabilidad y autoridad para determinar la cantidad necesaria para la ayuda de emergencia para el pueblo coreano y establecer procedimientos para distribuir estos materiales localmente. En este proceso se estableció CRIK (National Institute of Korean History, s.f.).

En ese momento, el fondo se hizo con donaciones de gobiernos y organizaciones privadas, incluido Estados Unidos. En este plan participaron la Organización Mundial de la Salud, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, la Cruz Roja y Voluntarios de la Iglesia Mundial. De 1950 a 1956, este plan proporcionó varios artículos de socorro como alimentos, ropa y medicamentos para la ayuda de emergencia a las víctimas de la guerra. En el transcurso de seis años la cantidad de apoyo alcanzó los 460 millones de dólares. Aunque se trató de ayuda multilateral, la mayor parte de la financiación en ese momento la proporcionó Estados Unidos; la cantidad de apoyo se muestra en la tabla 3.

Tabla 3

Escala de ayuda de UN CRIK 1950-1956 (unidad: 1 000 USD)

1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956
9 376	74 447	155 532	158 787	50 191	14 024	331

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. e).

Mientras tanto, la quinta Asamblea General de las Naciones Unidas realizada el 1 de diciembre de 1950, emitió una resolución para revivir la economía coreana al nivel anterior a la guerra y, de acuerdo con la resolución se estableció la Agencia de Reconstrucción de Corea de las Naciones Unidas (UNKRA, por sus siglas en inglés), y se instruyó a la Fundación de Reconstrucción de Corea de las Naciones Unidas para llevar a cabo el proyecto de reconstrucción. La UNKRA tuvo como objetivo promover proyectos de reconstrucción para restaurar la economía coreana, la cual se había derrumbado

debido a la Guerra de Corea. Sin embargo, durante la guerra la falta de puertos e instalaciones de transporte disponibles centró las actividades en el socorro de emergencia para los civiles. Fue después de la firma del armisticio en 1953 que la Agencia de Reconstrucción de Corea de las Naciones Unidas comenzó a trabajar dinámicamente. A partir de ese momento, la UNKRA se centró en la restauración de las instalaciones industriales, de transporte y de comunicaciones de Corea y en la mejora de las instalaciones de vivienda, médicas y educativas. Entre ellos la mayor parte correspondió a los sectores de instalaciones de educación y telecomunicaciones; las actividades continuaron hasta 1960. La financiación inicial comenzó con un fondo de 70 millones de dólares recaudados por los países miembros y, hasta el año 1960 se proporcionaron a Corea alrededor de 120 millones de dólares de ayuda. La escala del apoyo de UNKRA por año la podemos ver en la tabla 4.

Tabla 4
Escala del apoyo de UNKRA por año, 1951-1960 (unidad: 1 000 USD)

Año	51/52	53	54	55	56	57	58	59	60
Valor	2 091	29 580	21 297	22 181	22 370	14 103	7 747	2 471	244

Fuente: Elaboración propia con base en National Institute of Korean History (s.f.).

En el caso de UNKRA, la duración de la ayuda fue mayor que la de CRIK, que se dio aproximadamente al mismo tiempo, pero la cantidad fue menor, ya que CRIK fue de 457 millones de dólares, mientras que UNKRA fue de sólo 122 millones de dólares.

Durante y después de la Guerra de Corea (1950-1953), hubo actividades de varias organizaciones afiliadas a la ONU, pero las más destacadas fueron el UNICEF y la UNESCO. El UNICEF fue la primera organización de las Naciones Unidas en apoyar a Corea al realizar una investigación sobre las condiciones reales de sus niños justo después del establecimiento del gobierno coreano en 1948. Inmediatamente después del estallido de la Guerra de Corea se pusieron en marcha proyectos de ayuda de emergencia para niños y mujeres, se proporcionaron alimentos a los refugiados y se vacunaron para prevenir enfermedades infecciosas. La tabla 5 muestra la cantidad de ayuda brindada a través de UNICEF de 1951 a 1980.

Tabla 5
Cantidad de ayuda brindada por UNICEF en Corea (1951-1980)
(unidad: 1 000 USD)

Año	1951-1975	1976	1977	1978	1979	1980	Total
Valor	17 281.1	824.6	414.2	483.8	571.5	697.3	20 272.5

Fuente: Suh *et al.* (2022).

En el caso de la UNESCO, Corea se unió a esta el 14 de junio de 1950, justo antes de la Guerra de Corea, recibiendo su apoyo inmediatamente después de que estalló el conflicto bélico. El principal proyecto de apoyo de la UNESCO fue en el campo de la educación, y la primera prioridad fue establecer una fábrica de impresión de libros de texto en cooperación con la Agencia de Reconstrucción de Corea en junio de 1951. Más tarde, en septiembre de 1952, se envió una delegación educativa conjunta y se publicó un informe titulado Reconstrucción educativa en Corea, para definir la dirección política del proyecto de reconstrucción educativa. Posteriormente se impulsó el establecimiento de diversas escuelas para la recuperación de la posguerra. Para la educación de idiomas extranjeros, se estableció el Instituto de Idiomas Extranjeros en la Universidad Nacional de Seúl, y en 1954 se creó el Centro de Educación Nueva Vida para fomentar líderes rurales. Además, se establecieron escuelas secundarias vocacionales en varias ciudades principales para enfocarse en la educación técnica. Mediante estas actividades, la UNESCO desempeñó un papel destacado en la reconstrucción de la educación en Corea después de la guerra.

Período de transición de la ayuda a los préstamos: desde la década de 1960

A partir de la década de 1960, lo que recibía Corea pasó de ayudas a préstamos. La forma de cooperación de ayuda a través de préstamos de agencias afiliadas a la ONU, establecidas para ayudar a Corea justo después de la Guerra de Corea en 1950, se dividió en apoyo material y apoyo técnico. El apoyo material seguía siendo alimentos, medicinas, materias primas, entre otros, al igual que en el período inmediatamente posterior a la guerra.

En particular, en el caso de los alimentos, el trigo, el maíz, la cebada y el algodón fueron apoyados desde los Estados Unidos a través de la Ley Pública No. 480 (PL 480) de 1956 a 1971. Esta ley fue enmendada después de 1966 como la Ley de Alimentos para la Paz. A través de esta ley, los productos agrícolas excedentes de los Estados Unidos podrían ingresar a Corea como ayuda. Las materias primas junto con medicamento también fueron elementos esenciales en la reconstrucción de la posguerra. La tabla 6 muestra la cantidad de ayuda brindada a través de la PL 480.

Tabla 6
Valor de ayuda brindada a través de PL 480 (1956-1971)
(unidad: 1 000 USD)

Total	Arroz	Trigo	Cebada	Algodón	Sebo	Otro
795 750	26 840	345 213	49 212	330 635	18 509	25 341

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. f).

Como se muestra en la tabla 6, entre los granos básicos, los rubros que recibieron mayor apoyo fueron el trigo, que en ese momento estaba en la fase de sobreproducción en los EE.UU., y el algodón crudo, que se necesitaba de inmediato para la confección de ropa. En ese momento, Corea se encontraba en un estado de hambruna y pobreza, por lo que los granos y el algodón crudo que llegaron en forma de ayuda brindaban apoyo práctico a la mayoría de la gente. En particular, en el caso de los coreanos, aunque el arroz era el alimento básico, la mayoría en ese momento no tenía más remedio que comer trigo proporcionado en forma de raciones.

La ayuda técnica comenzó en la década de 1960 junto con la ayuda para la alimentación y los artículos de necesidades diarias. Las ayudas a los medios técnicos se centraron en los apoyos a las infraestructuras industriales. Con base en los recursos financieros provenientes de la cooperación multilateral y bilateral, se construyeron fábricas que se convirtieron en industrias clave de Corea y se edificaron instalaciones industriales. De esta manera, se construyeron fábricas capaces de producir fertilizantes, enfocándose en la estructura económica coreana, que en ese momento estaba centrada en la agricultura, pero, primero se construyeron fábricas de industria ligera enfocadas en las necesidades básicas diarias.

La asistencia técnica se brindó en forma de invitación o envío de los técnicos e instalación de proyectos. Los fondos de ayuda técnica se recibieron por sector económico, y el detalle se muestra en la tabla 7.

Tabla 7
Volumen de los fondos de ayuda técnica por sector económico,
1950-1977 (unidad: 1 000 USD)

Sector	Industria minera	agricultura, silvicultura y pesca	Educación	Administración pública	Transporte	Salud	Bienestar social	Otros	Total
Volumen	73 624	49 677	31 895	22 379	20 493	26 329	11 735	19 026	255 158

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. g).

La tabla 7 muestra el capital tecnológico que ingresó por medio de la ayuda exterior de 1950 a 1977. En general, la ayuda técnica continuó activamente desde de 1960 hasta la década de 1970; el sector que recibió el apoyo más activo fue la industria minera.

A diferencia del caso de la ayuda no reembolsable, en la que Estados Unidos representó una gran proporción, la cooperación técnica se financió más por Japón (ver tabla 8).

Tabla 8
Valor de cooperación técnica que ha brindada a Corea
(unidad: millón de USD)

País	Valor de cooperación técnica	País	Valor de cooperación técnica
Japón	1 021.6	Inglaterra	7.8
Alemania	559.7	Holanda	16.2
Francia	95.6	Australia	10.1
EE.UU.	77.8	Otros	13.9
Austria	49.3	Organizaciones internacionales	133.4

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. a).

Se percibe que, durante casi 40 años, de 1960 a 1999, Japón, seguido de Alemania, Francia y Estados Unidos, brindaron apoyo técnico significativo a Corea. En el caso del apoyo técnico, la mayor parte fue proporcionado a través de préstamos de AOD.

En el sector de la asistencia técnica, los principales proyectos que se pueden mencionar son la construcción de plantas siderúrgicas y la construcción de carreteras. Dado que la autoproducción de acero era indispensable para Corea al comienzo de la industrialización, la construcción de una planta siderúrgica era necesaria. En ese momento, se solicitaron préstamos de varios países, incluido el Banco Mundial, pero los fondos se recaudaron con dificultad y fueron rechazados por falta de rentabilidad. Pero al fin Corea logró construir una acería en 1973 que hoy se llama Pohang Iron and Steel Company, o simplemente POSCO, con base en Pohang, siendo a la fecha el cuarto principal productor de acero mundial, y proveedor decisivo de la industria automovilística y de los astilleros navales surcoreanos desde hace más de cuarenta años. Con esto, en Corea se preparó la industria ligera a la industria pesada.

Lo mismo ocurrió con la construcción de carreteras, ya que después de la guerra, el sistema de transporte se concentró en los ferrocarriles con capacidad de baja velocidad. Aunque se necesitaban desesperadamente instalaciones de transporte terrestre, como autopistas, en aquel momento Corea no tenía la capacidad económica para construir infraestructura como carreteras. Al final hubo que traer préstamos de varios lugares con muchas dificultades y la Autopista No. 1 que conecta entre norte y sur de la península coreana se completó después de giros y vueltas. Con esta obra Corea obtuvo una movilidad más rápida y pudo fomentar los movimientos económicos dinámicamente.

Además de las instalaciones de capital social para las actividades de producción, los hospitales y las instituciones educativas también fueron instalaciones importantes. Después de la guerra, las instituciones médicas y educativas comenzaron a construirse en todo el devastado territorio coreano gracias a la ayuda de países extranjeros.

En el caso de las instalaciones médicas, Corea es considerado hoy un país avanzado en medicina, pero, en la década de 1950, ese sueño estaba lejos, ya que durante la Guerra de Corea perdieron la vida alrededor de 1.5 millones de personas, siendo de esos un millón coreanos, pues se carecía de instalaciones, personal médico y medicamentos para atenderlos. Después del estallido de la guerra, Suecia envió un buque de hospital militar a Busan, mientras que Dinamarca envió barcos hospitales de la Cruz Roja a los puertos de Busan e Incheon. Noruega por su parte envió un hospital quirúrgico móvil a una unidad subordinada del 1^{er} Cuerpo de los EE.UU. para brindar apoyo médico y tratar a los civiles. Aproximadamente 2.1 millones de heridos de guerra, incluidos civiles, fueron atendidos en estas instalaciones. Sin embargo, a pesar de este apoyo, se reportaban muchos muertos a casusa de la guerra y había pacientes refugiados que necesitaban hospitalización. Para 1953, con la firma de un armisticio los grupos de apoyo médico daneses y noruegos se retiraron, mientras que el equipo médico de Suecia permaneció en misión hasta 1957; Corea les pidió a estos tres países escandinavos que continuarán con actividades de apoyo médico.

Por lo anterior, esos tres países escandinavos acordaron establecer el Centro Médico Central (renombrado Centro Médico Nacional en 1960 y hoy Centro Médico Central) en Seúl que, junto con la UNKRA, compartieron costos operativos anuales de 1.5 millones dólares en cada parte para sumar tres millones dólares. Establecido con el propósito de curar el dolor y las heridas de la guerra, el Centro Médico Central fue transferido al gobierno coreano en 1968 (National Archives of Korea, s.f. b).

Además de esto, se construyeron varias instituciones médicas después de la guerra con ayuda extranjera, la mayoría de las cuales eran ayuda privada por parte de grupos religiosos. Sin duda las instalaciones médicas construidas en ese momento sentaron las bases para el nivel médico que tiene hoy Corea.

Junto con el sector médico, la mayor parte del sector educativo, sobre todo la construcción de escuelas se realizó por medio de ayuda en lugar de préstamos. En particular, la construcción de escuelas por parte de misiones de grupos religiosos se realizó en varias partes del país. La mayoría de las escuelas misioneras cons-

truidas en Corea a fines del siglo XX se basaron en el cristianismo y el catolicismo, ya que los principales donantes de ayuda en ese momento eran Estados Unidos, Alemania y Francia. La mayor parte del apoyo fue a nivel religioso, pero el gobierno intervino directamente para construir instituciones educativas. En particular, en el caso de las instituciones de educación superior, debido a los costos de construcción y mantenimiento, los grupos religiosos no tuvieron más remedio que tener limitaciones, y Korea Institute of Science and Technology (KIST, por sus siglas en inglés) es un ejemplo representativo de una institución educativa construida con apoyo intergubernamental.

En ese momento no había instituciones educativas científicas integrales en Corea, siendo hasta principios de la década de 1960 cuando se comenzó a discutir el establecimiento de un instituto nacional de investigación; era claro que, para que el desarrollo económico a través de la industria tuviera éxito, lo primero que se necesitaba era tecnología. Se requería entonces con urgencia el establecimiento de un instituto de investigación para desarrollar la tecnología adecuada para la industrialización. Sin embargo, el problema era el costo, pues el gobierno que aún no salía de la pobreza absoluta, podía hacerlo por sí solo. Al final, el gobierno coreano sentó las bases para recibir ayuda en educación de los Estados Unidos por medio de la participación en la guerra de Vietnam, y en 1965 el gobierno de los EE.UU. recaudó 10 millones de dólares, y el gobierno coreano recaudó 10 millones de dólares, recursos con los cuales surgiría en los siguientes años el Instituto Nacional de Ciencias y Tecnología de Corea (KIST) dedicada a la ciencia y la tecnología avanzada.

Nacido a través de la cooperación internacional entre los gobiernos de los dos países, KIST desempeñó un papel fundamental para ayudar a la economía coreana a construir una estructura basada en la tecnología. En otras palabras, Corea, que era el país más pobre del mundo después de la guerra, se convirtió en una potencia tecnológica. De hecho, según los resultados de una evaluación de las capacidades científicas y tecnológicas de 30 países miembros de la OCDE en 2015, Corea ocupó el quinto lugar en competitividad científica y tecnológica, después de Suiza, Estados

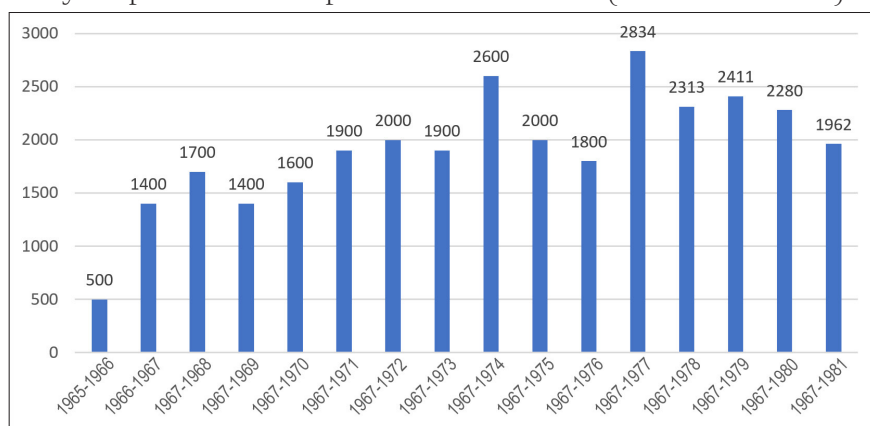
Unidos, Japón y Alemania. El KIST desempeñó un papel importante al permitir que Corea poseyera capacidades científicas y tecnológicas avanzadas, siendo este instituto la cuna de la ciencia y la tecnología en Corea, y base de la ciencia y la tecnología que permitió a este país el desarrollo económico y la industrialización.

Uno de los ejemplos de fuente de cooperación internacional en el sector educativo es la Peace Corps., que es el Cuerpo de Paz de los Estados Unidos, fundado en los EE.UU., el 1 de marzo de 1961, y que hoy sigue operando en muchos países del tercer mundo. Entre 1966 y 1981 llegaron a Corea 2000 personas de este Cuerpo de Paz, trabajaron con el objetivo no político y no relacionado con la Guerra Fría solo para promover la paz mundial y las relaciones amistosas.

La Peace Corps. centró sus actividades en la educación inglesa y la salud pública en acuerdo entre los gobiernos de Corea y Estados Unidos, tareas que el gobierno coreano determinó eran las más urgentes en ese momento. La educación en inglés se llevó a cabo en los cursos de educación secundaria y superior, y los proyectos de salud pública se centraron en el control y la erradicación de la tuberculosis (Sung-Min, 2019). La escala de la ayuda de la Peace Corps. enviada a Corea de 1961 a 1981 se muestra en la figura 2.

Figura 2

Ayuda por la Peace Corps. en Corea 1965-1981 (unidad: 1 000 USD)



Fuente: Información de Servicio de Serie Temporal de Política Económica de Korea Development Institute (s.f. h).

En el caso de la ayuda al sector técnico, esta se brindó a través de préstamos concesionales en lugar de donaciones, por lo que la historia de recibir ayuda técnica comenzó en la década de 1960; un poco más tarde que la ayuda de donación que priorizaba el suministro de alimentos o artículos de primera necesidad. En EE.UU., con el establecimiento de USAID, se dedicó la ayuda a Corea a través de préstamos. Por supuesto, durante este período, no solo la ayuda técnica, sino también los beneficios de asistencia social en alimentos y educación continuaron en el mismo periodo. Si se limita a la parte de ayuda técnica, no sólo Estados Unidos sino también Japón, Francia y Alemania participaron como países principales (ver tabla 9).

Tabla 9
Volumen y proporción de ayuda y préstamo en Corea según los donantes (1945-1999) (Unidad: millón de USD)

Total		EE.UU.	Japón	Alemania	Francia	Austria	Otros
6 076.61 (100%)	Ayuda	3 899.35 (64.17%)	1 353.31 (22.27%)	580.33 (9.55%)	96.85 (1.59%)	52.66 (0.87%)	94.11 (1.55%)
5 450.06 (100%)	Préstamo	1 485.14 (27.25%)	3 698.5 (67.86%)	254.6 (4.67%)	4.61 (0.08%)	0.11 -	6.22 (0.11%)
11 562.67 (100%)	Total	5 384.49 (46.71%)	5 051.81 (43.83%)	834.93 (7.24%)	101.46 (0.88%)	52.77 (0.46%)	136.22 (1.18%)

Fuente: Suh *et al.* (2022).

Como puede apreciarse en la tabla 9, en el caso de las ayudas, Estados Unidos ocupó el primer lugar con una diferencia mayor que otros países, pero en el caso de los préstamos AOD, Japón parece representar la mayor parte; esto también se ha explicado en el apartado anterior. Los fondos recibidos a través de préstamos AOD se invirtieron en sectores tecnológicos y de construcción de capital social general a gran escala, aspecto diferente de las décadas de 1950 y 1960, cuando los recursos financieros recibidos por medio de ayuda se concentraron en bienestar, salud y educación (ver tabla 10).

Atendiendo la tabla 10, existe una clara diferencia en las áreas de apoyo a Corea entre EE.UU. y Japón. Los tres países que han brindado una ayuda significativa a Corea desde la década de 1950, Estados Unidos, Alemania y Francia, representan una por-

ción mucho mayor de la ayuda en forma de no reembolsable que de los préstamos; mientras que la ayuda de Japón es mayor en forma de préstamos. Además, la mayoría de los préstamos parecen haberse invertido en el campo de la cooperación técnica.

Tabla 10

ODA principal en Corea según país y tipo 1945-1999
(Unidad: millón de USD)

	Ayuda ¹	Cooperación técnica	Alimento	Préstamo ²	Total ¹⁺²
Total	6 891.54	1 985.37	828.31	5 592.65	12 484.19
EE.UU.	3 889.35	77.82	497.12	1 485.14	5 384.49
Japón	1 353.31	1 021.59	313.63	3 698.50	5 051.81
Alemania	580.33	559.71	0.08	254.60	834.93
Francia	96.85	95.58	-	4.61	101.46
Austria	52.66	49.33		0.11	52.77

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Development Institute (s.f. i).

En resumen, la historia de Corea como país receptor de AOD muestra que la proporción de ayuda en forma de subvenciones estuvo cerca del 100% inmediatamente después de la Guerra de Corea, pero a medida que avanzaban las décadas de 1960 y 1970, la proporción disminuyó gradualmente mientras que la proporción de préstamos aumentó. Si atendemos a las ayudas recibidas durante 45 años desde 1954 hasta 1999, independientemente de la franja horaria, las ayudas no reembolsables representaron el 54.6% y los préstamos el 45.4%, sin que exista una diferencia significativa entre ambas.

Inicios de la historia como país donante

Corea, que era uno de los países más pobres del mundo en la década de 1950 y que recibió ayuda internacional, comenzó a proporcionar AOD en 1963 cuando aún era pobre. El primer paso fue invitar a pasantes extranjeros y enviar expertos al exterior. Después de un rápido crecimiento, cuando la economía comenzó a estabilizarse en la década de 1980, el Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico (Economic Development Cooperation Fund, EDCF por sus siglas en inglés) se estableció en 1987 para

expandir sus actividades como país donante. En 1991, se fundó la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA, por sus siglas en inglés) que actualmente desempeña un papel clave en la donación de AOD de Corea. En 1992, se cambió el estatus a país contribuyente neto, donante neto de ayuda en el campo de la cooperación técnica; esto significa participar solo en donaciones en ausencia de cualquier fuente de ayuda, sin recibir ningún apoyo. En la historia de la AOD mundial, Corea se convirtió en el primer país en cambiar su condición de receptor puro a donante puro. En 1995, Corea fue excluida de la lista de receptores de préstamos de desarrollo del Banco Mundial, luego, en 2009, se unió al Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD), un club de países donantes de la OCDE para contribuir más activamente. Veamos más de cerca a los principales fondos e instituciones.

a) Creación del Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico. El Fondo de Cooperación para el Desarrollo Económico es un fondo de política dentro del Export-Import Bank of Korea establecido para apoyar la industrialización y el desarrollo económico de los países en desarrollo y promover los intercambios económicos entre Corea y estos países. Aunque el organismo gestor del fondo es el Ministerio de Economía y Finanzas, el Export-Import Bank of Korea, encomendado por el Ministerio de Economía y Finanzas, está a cargo del fondo denominado EDCF.

El EDCF, que está a cargo de la ayuda reembolsable entre las ODA, ha apoyado 251 proyectos en 46 países en desarrollo desde su establecimiento en 1987 hasta finales de 2011. Este fondo está a cargo de respaldar varios préstamos a gobiernos o corporaciones en países en desarrollo, como préstamos para equipos y préstamos para proyectos privados, así como préstamos para la construcción de instalaciones de capital general social, como instalaciones de agua y alcantarillado; hospitales y transporte, que son la base del desarrollo económico.

Además del apoyo independiente, está el apoyo a la cofinanciación que participa en la financiación de proyectos en países en desarrollo junto con las principales organizaciones bancarias multilaterales como el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés), el Banco Interamericano de Desarrollo (IDB, por

sus siglas en inglés) y el Banco Mundial (BM). Por lo general, este fondo tiene un carácter similar a USAID, que fue el eje central de las organizaciones de ayuda cuando Corea era un país receptor.

El fondo consta de préstamos para proyectos de desarrollo, préstamos para asociaciones público-privadas, préstamos para programas, préstamos para el desarrollo sectorial, préstamos para equipos, préstamos para instituciones financieras internacionales de desarrollo y préstamos para el sector privado.

b) La Agencia de Cooperación Internacional de Corea como eje principal. Desde su establecimiento en 1991, la Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA por sus siglas en inglés) desempeña el papel más importante en la donación de ayuda de Corea. El artículo primero de la Ley de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea establece claramente su propósito; es decir, menciona su objetivo principal:

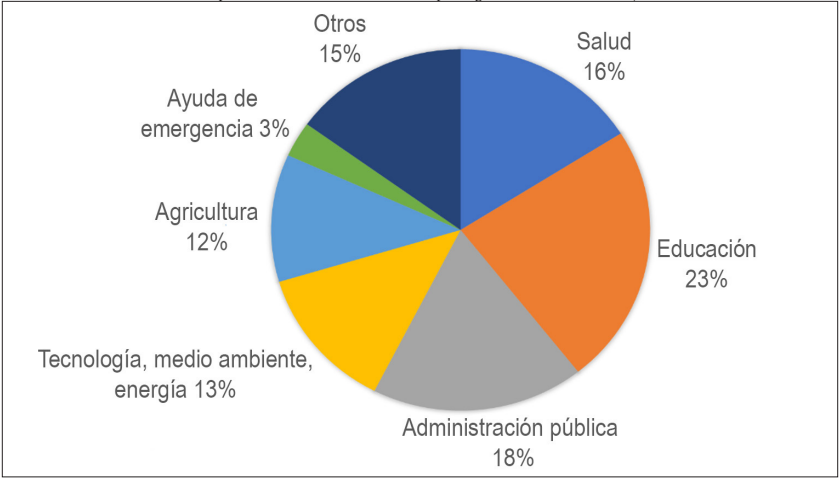
Esta ley establece la Agencia de Cooperación Internacional de Corea para promover la cooperación amistosa y los intercambios mutuos entre la República de Corea y los países en desarrollo, reducir la pobreza, mejorar la calidad de vida y lograr el desarrollo sostenible y el humanitarismo en los países en desarrollo, y llevar a cabo varios proyectos de cooperación internacional para el desarrollo (The Korean Law Information Center, s.f.).

Durante los últimos 30 años se han inyectado aproximadamente 7300 millones de dólares de fondos de ODA en 180 países. La escala de apoyo, que era menos de 30 millones de dólares por año al momento de su establecimiento, supera a partir de 2020 los 650 millones de dólares por año. Los principales rubros son educación, atención de la salud, administración pública, tecnología, medio ambiente y energía; agricultura, silvicultura y pesca, y la ayuda de emergencia.

Junto con la ayuda económica, Corea está compartiendo su experiencia de desarrollo económico exitoso con los países en desarrollo. Los proyectos de KOICA son diversos en cada país y en cada campo, y se clasifican en: proyectos de cooperación internacional; proyectos de formación global; proyectos de voluntariado en el extranjero que fomentan varios proyectos de talento global;

proyectos innovadores de cooperación para el desarrollo; proyectos de cooperación de la sociedad civil; proyectos de ayuda humanitaria; y, proyectos de erradicación internacional de enfermedades.

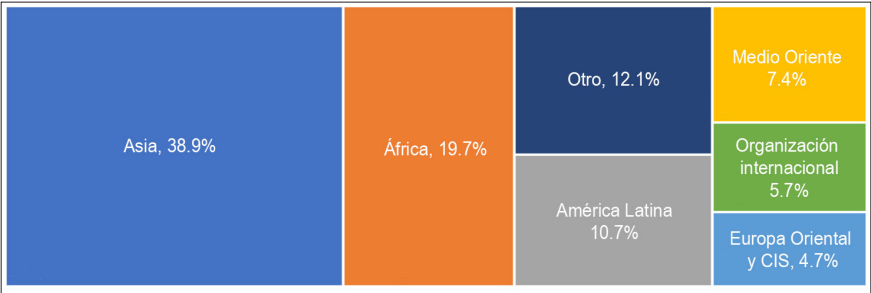
Figura 3
Principales sectores del proyecto KOICA, 2021



Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. b).

Las cooperaciones a través de KOICA en su mayoría están orientadas a préstamos, y la distribución regional acumulada de las cooperaciones de 2001 a 2020 muestra una alta proporción en Asia y África; de tal manera que Asia representa el 38.9% de las contribuciones totales, seguida de los países africanos con el 19.7%.

Figura 4
Distribución regional acumulada de AOD KOICA de 2001 a 2020



Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. b).

AOD coreano en la actualidad

Además del apoyo a través del Fondo de Cooperación Económica y KOICA, el gobierno coreano y el sector privado llevan a cabo hoy varios tipos de proyectos de AOD. A partir de 2021 el monto del apoyo de la AOD (basado en el monto equivalente de las donaciones) alcanzó los 2860 millones de dólares, un aumento de 610 millones de dólares (26.9%) con respecto al año anterior; este es el mayor aumento desde que Corea se unió al CAD de la OCDE. En la forma de ayuda, la ayuda bilateral es más dominante que la ayuda multilateral, con un 75.1% de ayuda bilateral y un 24.9% de ayuda multilateral en 2021, respectivamente.

En la distribución regional de AOD coreano, Asia representa la mayor proporción, lo que puede interpretarse como resultado de la accesibilidad geográfica y la intimidad cultural. Así pues, en 2021, el 47.3% (101.4 millones de dólares) de la ayuda total de la AOD se invirtió en Asia. Le sigue el 24.3% (52.2 millones de dólares) de inversión en África, superando el 70% la proporción invertida en los dos continentes. Después está América Latina con 9.6%, Europa con 0.4%, Oceanía con 0.8% y un valor no distinguido regionalmente con 17.6%.

Los países pertenecientes a cada división regional donde más se desarrollan las actividades de ODA coreana, son los siguientes.

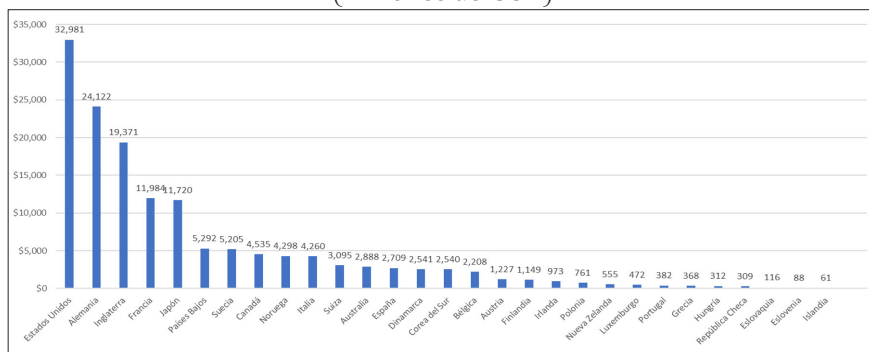
Tabla 11
Países de cada región en donde se desarrollan más las actividades de ODA coreana

Región	Países
Asia	Nepal, Bangladesh, Indonesia, Laos, Vietnam, Camboya, Mongolia, Sri Lanka, Pakistán, Myanmar, India, Filipinas
África	Ghana, Uganda, Ruanda, Egipto, Senegal, Tanzania, Etiopía
América Latina	Guatemala, Ecuador, Nicaragua, El Salvador, Rep. Dominicana, Honduras, Haití, Cuba
Medio oriente y CIS/CEI	Uzbekistán, Ucrania, Kirguistán, Tayikistán

Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. c).

Han pasado más de 10 años desde que Corea se unió al CAD de la OCDE, y las actividades de AOD de Corea se están expandiendo y profundizando a través de la cooperación con varias organizaciones nacionales e internacionales. En términos de contribución neto de AOD, Estados Unidos es el mayor donante, proporcionando más de 32 mil millones de dólares; le siguen Alemania, Inglaterra, Japón y Francia. En 2019 el monto de la ayuda de Corea era de 2.5 mil millones, ocupando el puesto 15 entre los 29 países miembros del CAD (excluyendo la Unión Europea y 30 incluida la UE).

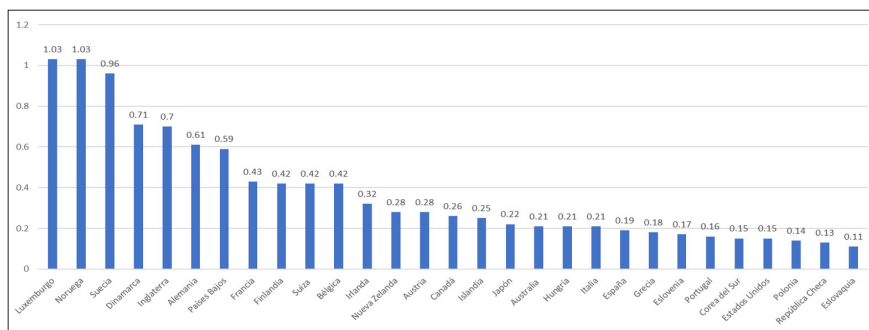
Figura 5
Volumen de AOD de los países miembros del CAD en 2019
(millones de USD)



Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. d).

En términos de la proporción de la AOD en la Renta Nacional Bruta (RNB), los países nórdicos como Luxemburgo, Noruega, Suecia y Dinamarca han superado la recomendación de la ONU del 0.7 %, mostrando un alto porcentaje de la AOD en comparación con su nivel económico. Sin embargo, el promedio de todos los estados miembros del CAD es del 0.38 % para el año 2019, menos de la mitad de la tasa recomendada por la ONU. Corea también muestra una cifra del 0.15 % en el mismo año, que es inferior a la tasa recomendada por la ONU. Esta es una situación que Estados Unidos, el mayor país donante, tampoco puede evitar. En el caso de EE.UU., la proporción de su desembolso en AOD frente a la RNB se mantiene en 0.15 %, al igual que Corea (ver figura 6).

Figura 6
Relación entre AOD y RNB en 2019 (basado en el ingreso neto, %)

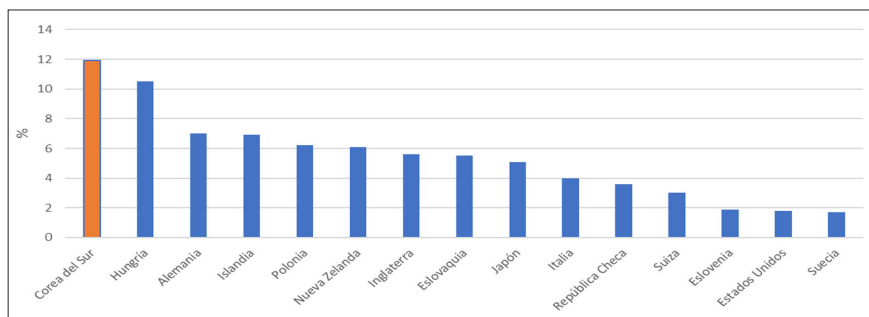


Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. d).

Sin embargo, el hecho esperanzador es que la tasa de crecimiento de las donaciones de AOD de parte de Corea desde el año 2010 al año 2019 es más alta que la de cualquier otro país miembro del CAD. Mientras que la tasa de crecimiento promedio de los países miembros del CAD es del 2.4%, en Corea alcanza el 11.9% (figura 7).

En conclusión, la escala de AOD de Corea es pequeña en comparación con Estados Unidos, Alemania y Francia, pero significa que el crecimiento de este país como donante progresa a un ritmo acelerado.

Figura 7
Tasa de crecimiento anual promedio de los desembolsos de AOD de los miembros del CAD de la OCDE 2010-2019 (%)



Fuente: Elaboración propia con base en Korea Official Development Assistance (s.f. e).

Conclusión

En este capítulo se abordó la trayectoria de la cooperación internacional de Corea no solo como receptor, sino también como donador. Durante la mayor parte de la segunda mitad del siglo XX este país fue uno de los principales países que recibieron distintos tipos de ayuda internacional, ya que se encontraba entre las naciones más pobres del mundo, siendo dichas ayudas indispensables para la sobrevivencia de los coreanos. En este escenario, y a pesar de seguir siendo un país pobre, en 1963 Corea comenzó a proporcionar Ayuda Oficial para el Desarrollo y en 1992 cambió su estatus a país contribuyente neto; donante neto de ayuda sin recibir ningún apoyo. En la historia de la AOD mundial, este país se convirtió en el primero en cambiar su condición de receptor puro a donante puro.

Hoy la cantidad de AOD de Corea es pequeña en comparación con los países que tienen larga historia como donantes en el ámbito de ayuda oficial, sin embargo, el ritmo de crecimiento en escala de AOD de Corea se está acelerando. Bajo esta circunstancia se considera ya su potencia como donante en cooperación internacional y se espera su aportación más dinámica hacia los países y áreas en donde más se necesita.

Referencias

- Korea Development Institute. (s.f. a). *Estadística de AOD*. <https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda>
- Korea Development Institute. (s.f. b). *Perfil de la AOD bilateral y multilateral*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=A&NUM=1904
- Korea Development Institute. (s.f. c). *Estado de ODA por el tipo de fondo*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=A&NUM=1905
- Korea Development Institute. (s.f. d). *Estado de los suministros de ayuda a través de GARIOA:1945-1948*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=B&NUM=1891
- Korea Development Institute. (s.f. e) *Estado de introducción de los materiales de ayuda civil de UN CRIK: 1950-1956*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=B&NUM=1884

- Korea Development Institute. (s.f. f). *Situación de los excedentes de productos agrícolas introducidos con la ayuda del PL480 (1956-1971)*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=B&NUM=1885
- Korea Development Institute. (s.f. g). *Estado de introducción de fondos de asistencia técnica por sector*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=C&NUM=1879
- Korea Development Institute. (s.f. h). *Ayuda de la Peace Corps. de EE.UU. 1965-1981*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=D&NUM=1860
- Korea Development Institute. (s.f. i). *Tamaño de la AOD por agencias nacionales de 1945 a 1999 total*. https://epts.kdi.re.kr/foreign/oda/view?AID_TYPE=A&NUM=1903
- Korea Official Development Assistance (s.f. a). *Korea as Aid Recipient*. https://www.odakorea.go.kr/ODAPage_2022/eng/cate02/L03_S01_01.jsp
- Korea Official Development Assistance. (s.f. b). *Estado de AOD por país*. <https://www.oda.go.kr/opo/favorites/region/detail.ao>
- Korea Official Development Assistance (s.f. c). *ODA donation by country*. <https://www.odakorea.go.kr/countryProfile?ctryCode=NPL>
- Korea Official Development Assistance (s.f. d). *Korea's ODA flows: Latest trends*. https://www.odakorea.go.kr/ODAPage_2022/eng/cate02/L04_S01_01.jsp
- Korea Official Development Assistance. (s.f. e). *Tasa de crecimiento de promedio anual de aportación de la AOD de los países miembros de CAD de la OCDE*. https://www.odakorea.go.kr/ODAPage_2022/category02/L03_S03_01.jsp
- National Archives of Korea (s.f. a). *Recibir la ayuda internacional: Antes y después del establecimiento del gobierno de la República de Corea y en el período de la Guerra de Corea*. <https://theme.archives.go.kr/next/photo/supplies01List.do>
- National Archives of Korea. (s.f. b). *La historia de Centro Médico Nacional*. <https://theme.archives.go.kr/next/koreaOfRecord/centerHospital.do>
- National Institute of Korean History (s.f.). *Ayuda civil durante la guerra de Corea*. https://db.history.go.kr/item/level.do?levelId=fs_007_0020_0070_0020_0020
- Suh, Joong-Hae et al. (2022). *Korea as aid recipient: Historical records and lessons learned*. National Research Council for Economics and Humanities and Social Sciences.

- The Korean Law Information Center (s.f.). *Artículo 1 de la Ley de la Agencia de Cooperación Internacional de Corea*. <https://www.law.go.kr/LSW/eng/engLsSc.do?menuId=2§ion=lawNm&query=international+cooperation+korea&x=0&y=0#liBgcolor0>
- Yoon, Sung-Min (2019). *Activities of Peace Corps in Korea and its Implications*. Tesis de maestría. Universidad Nacional de Seúl.