

Los planos de la cooperación de una *China moderadamente próspera*

Francisco Javier Haro Navejas
Facultad de Economía
Universidad de Colima

Resumen

En un contexto de crecientes enfrentamientos entre Estados Unidos y la República Popular China, esta vive transformaciones sobre la forma de transmitir y ejercer el poder. El poder ha crecido en verticalidad y centralización al líder, Xi Jinping. Además de las razones de ello, además de las internas, residen en que en Beijing han considerado la necesidad de prepararse para la guerra. Sin embargo, la institucionalidad no ha desaparecido. Considerada así misma como una *nación moderadamente próspera*, país en desarrollo, la cooperación permanece como una de sus herramientas importantes para acumular poder global.

Para contribuir al estudio de cómo China se construye como poder, describimos los orígenes, estructura y funcionamiento del aspecto institucional para diseñar y poner en marcha las políticas de cooperación. Además, explicamos los componentes ideacionales que dan forma a la cooperación. Posteriormente, describimos algunos de los campos preferidos para ofrecer cooperación y ofrecemos un mapa de la distribución espacial de la misma.

Introducción: la cooperación en la nueva era de Xi Jinping

En este capítulo analizaremos algunos niveles de las políticas chinas de cooperación internacionales. El objetivo es aportar elementos de análisis para comprender cómo la República Popular China (RPC) se construye como poder global, incluso si se considera apenas una nación *moderadamente* próspera. En estas páginas cubriremos planos diferentes de la cooperación, dejando de lado lo relacionado con la pandemia, lo cual es estudiado por Raquel Isamara León de la Rosa, autora del capítulo “La cooperación china en el contexto de la pandemia”.

El capítulo, además de la sección inicial donde problematizamos el contexto de la nueva era china, está compuesto por tres apartados. En el primero, El plano institucional de la cooperación, describimos orígenes, estructura y funcionamiento del componente institucional esencial para diseñar y poner en marcha las políticas de cooperación. Mientras que En el plano de las ideas: inmutables y cambiantes, nos ocupamos de explicar los componentes ideacionales que dan forma a la cooperación, lo mismo de los que han permanecido en el tiempo como los que han cambiado. Mientras que en El plano de los programas: temas y espacios, describimos algunos de los campos preferidos para ofrecer cooperación y ofrecemos un mapa de la distribución espacial de la misma.

Para entender las políticas internacionales del gobierno de la RPC se debe partir de la constatación de que Xi Jinping, presidente del país y secretario general del Partido Comunista Chino (PCC), se prepara para la guerra, para un conflicto de grandes dimensiones, principalmente en contra de Estados Unidos. El pilar de esta nueva era es la centralización institucional del poder alrededor del líder, pero no es el único sostén del futuro previsto por el liderazgo del PCC. Todo se sostiene, sobre todo a partir del XIX Congreso partidario en octubre de 2017, gracias a lo que se empezó a denominar Pensamiento de Xi Jinping sobre el socialismo con peculiaridades chinas para una nueva era, y los 14 principios básicos para impulsar el socialismo, entre los que destacan la defensa de la “dirección absoluta del Partido sobre las fuerzas populares” y “la construcción de una comunidad de destino de la humanidad” (Comité Central, 2017).

El XX Congreso del PCC en octubre de 2022 sintetizó los resultados de ascenso al poder desde fines de 2012; además, ha sido un triunfo multidimensional para Xi Jinping: es el corazón del liderazgo político expresado en el Buró Político del Comité Central partidario, ha sometido a todo opositor de fuerza considerable y contenido a los estadounidenses, además de que no ha cedido un ápice en sus intenciones de apoyar a Rusia frente a Ucrania y Washington, pero también frente a la Unión Europea.

A diferencia de Jiang Zemin y Hu Jintao, cuyas ideas aparecen en la llamada Constitución partidaria, el nombre de Xi Jinping está a la par que los de Mao Zedong y Deng Xiaoping. El texto gira alrededor de sus ideas y establece el inicio de una era nueva durante la cual la guía será su pensamiento. La era de desarrollo institucional iniciada por Deng culminó con Hu. Inicia la del poder de una persona sobre el partido y su dirección, pero sobre todo sobre todas las instituciones existente. Sería el inicio de una era donde Xi habría “eliminado virtualmente todas las reglas institucionales” (Ang, 2022). Es un liderazgo para la guerra. La élite china vive un momento lleno de roces donde Estados Unidos, en su percepción, buscaría cercarla con estrategias como la del Marco Económico Indo-Pacífico (IPEF, por sus siglas en inglés), mecanismo mediante el cual persigue el desacoplamiento y empuja a los países de la región a participar en el enfrentamiento entre los poderes globales apoyando a Washington (Feng, 2022).

De lo anterior no se colige que Beijing busque sistemáticamente el conflicto, pero no lo rehúye. No es un llamado a las armas, pero sí presenta una Iniciativa de Seguridad Global (ISG) (Yao y Yew, 2022), la cual no se construiría a partir de la inseguridad de otros países, pero sí sería indivisible en sus partes. Prepararse para la guerra, no significa, necesariamente, ir a ella o que se vaya a producir, pero sí construir ideas, intereses, instituciones que den forma a su identidad alrededor de conceptos como la ISG. China se ha transformado bajo el liderazgo de Xi, o cual ha despertado diferentes respuestas en el mundo, una de ellas es la del gobierno alemán (Gobierno Federal, 2023) que la ve como socia, pero también como su competidora y rival sistémica para lo cual ha desarrollado una estrategia sustentada en lo que considera

sus valores: democracia y derechos humanos, principalmente. Estos valores son ligados al presupuesto que los diversos ministerios dedicarían a las relaciones con los chinos.

El gobierno chino insiste en crear narrativas convincentes de sus triunfos, pero procuran aparecer modestos como una forma de crear una percepción positiva y se presentan como un país en desarrollo. En un libro blanco pionero en materia de ayuda externa se estableció un axioma: “China es un país en desarrollo” (Consejo de Estado, 2011). Ahora se habla de que es grande, pero finalmente no desarrollado y perteneciente al Sur. Uno de los aspectos que hace importante el estudio de la cooperación es que es en este terreno donde se ve cuestionados los componentes del discurso (Ertl y Merkle, 2011). En el mundo del discurso oficial (MOFA, 2022), China es parte de la familia de los países en desarrollo, de la cual es uno de ellos. En estas páginas el punto de partida es que ese país es un poder global con políticas e intereses multidimensionales propios, así como con un creciente número de actores para materializarlas (Zhao, 2020). Sus motivaciones son defender sus intereses globalmente, fortalecer su papel en la construcción de instituciones internacionales y hacer escuchar su voz normativa como medio de legitimación de su papel como poder global (Morton, 2020). No obstante, el análisis es de mayor complejidad, donde la cooperación crecerá en importancia e incluirá en apoyo a sus políticas chinas a actores pertenecientes a esferas gubernamentales de otras nacionalidades (FMPRC, 2020), como Alicia Bárcenas, hoy Secretaría de Relaciones Internacionales de México; Jean-Pierre Raffarin, quien fuera Primer Ministro francés; Essam Sharaf, antes Primer Ministro de Egipto; Kishore Mahbubani, quien fungiera como rector de la Universidad Nacional de Singapur, entre otras personalidades.

La República Popular China (RPC) es un poder limitado y con identidades múltiples (Shambaugh, 2013). Desde la perspectiva teórico-conceptual de estas páginas, que busca crear conexiones teóricas entre escuelas, rompe con lo binario donde el peso ahora es el análisis de la obtención de resultados por medio de la atracción y no de la coerción (Nye Jr., 2005). Todas estas variables pueden ser simbólicas, subjetivas, como la importancia dada a la supuesta

continuidad cultural de su civilización; o bien, medibles, como el comercio o la inversión. Pueden ser una combinación de elementos, como es el caso de los acontecimientos históricos a partir de 1838, cuya interpretación está llena de símbolos con implicaciones prácticas respecto al trato a los extranjeros, sobre todo cuando presuntamente intervienen en los asuntos internos chinos. En los hechos, para lograr sus objetivos, el gobierno chino obra de forma multidimensional combinada a partir de componentes binarios: cede-demanda, recibe-toma, propone-dispone, regala-cobra, atrae-importuna, sugiere-impone.

A la par que construye su salida al Pacífico mediante la consolidación de sus posiciones en islas de diverso tamaño en el Mar del Sur de China, un ordenamiento institucional de seguridad iniciado con el gobierno de Salomón y botar el portaviones Fujian, son la preparación para el conflicto de un país que dice haber acabado con la pobreza absoluta e inicia un camino de 100 años hacia el socialismo al haber logrado el estatus de sociedad moderadamente próspera (Xi, 2021) y parte de los países o desarrollados. Autopercepción que pone en aprietos al gobierno chino cuando se trata de aportar ayuda, pero también de recibirla. Por una parte, expresa modestia al considerarse modestamente próspera y candidata a aceptar apoyos extranjeros, sobre todo de países como Japón; por la otra, su poder global se construye cooperando con otros países, sobre todo África, pero también en América Latina donde se ha desarrollado un proceso de institucionalización constante (Foro China-CELAC, 2021). Aunque el proyecto de mayor importancia se supone que el llamado *yi dai yi lu* 一帶一路, de alcance global (La franja y la ruta, 2023).

Como poder global, Beijing construye su espacio en el mundo y ordena sus interacciones con otros actores alrededor de cuatro íes: la primera es la de las ideas, entre las cuales sobresale el rejuvenecimiento nacional del sueño chino y el futuro compartido, además, impulsa la transmisión de parte de su cultura y de una de sus lenguas; la segunda, es la construcción y persecución de sus intereses en función de objetivos económicos de diferentes plazos que responden a la presencia de actores con diferente base social y origen; para lograr lo anterior, en el proceso, los actores internacio-

nales chinos, principalmente estatales, participan en la tercera, la de las instituciones estatales internacionales, las utilizan e incluso las modifican, también crean nuevas. En un proceso multidireccional, finalmente está la cuarta, la de las identidades, propias y de los otros, se crean y recrean sobre la base de ideas, al luchar por intereses y al participar en instituciones.

En este proceso, compuesto por niveles múltiples de interacción y sostenido en los pilares de las cuatro íes, los chinos recurren a elementos simbólicos y materiales, así como al halago y a la amenaza para lograr lo que persiguen. Diversos grados de fuerza-violencia, no necesariamente física, pero también de convencimiento. Para actuar como potencia global, aunque presentada como país en desarrollo, sus acciones se materializan en diversas políticas, una de las cuales es la cooperación, que encapsula en diferentes grados las cuatro íes que se influyen y materializan mutuamente, expresadas en intereses e instituciones.

El plano institucional de la cooperación

Históricamente, en el plano institucional, la característica fundamental era la descentralización dentro del Estado y el gobierno chinos. Aunque se suponía que el Ministerio de Comercio (MC), a través del Departamento de Ayuda al Extranjero, centralizaba las políticas del ramo, prácticamente cada ministerio tenía sus prioridades y políticas, además de su presupuesto. Las ideas y acciones ministeriales se ubicaban dentro de las políticas internacionales y espacios del momento. El aparato estatal nació con una vocación cooperativa por necesidad: su no aceptación dentro del sistema internacional, su no pertenencia a la Organización de las Naciones Unidas (ONU) o al Fondo Monetario Internacional (FMI), tampoco al Banco Mundial (BM) o al Acuerdo General de Tarifas y Aranceles (GATT, por sus siglas en inglés) llevó a que la cooperación fuera el instrumento por excelencia para lograr prestigio, pero también poder entre los países que serían el llamado Tercer mundo, a los que ahora se denomina el Sur. Las motivaciones chinas principales no han cambiado. La gran diferencia es que en los años cincuenta la RPC era pobre tras poco más de un siglo de guerras civiles e invasiones, mientras que ahora es un poder global y la segunda eco-

nomía en importancia mundialmente, apenas superada por Estados Unidos, pero que supera ampliamente a Japón, Alemania y Gran Bretaña. Se puede tomar en cuenta su participación en la economía mundial, con 18.45% frente al 23.9% estadounidense, por ejemplo. El resto, en el orden anotado, tiene 5.14, 4.39 y 3.32%.

En 2018 se creó una agencia bajo la dirección del Consejo de Estado y considerada vice ministerial denominada Agencia de Cooperación para el Desarrollo Internacional de China, mejor conocida por sus siglas en inglés, CIDCA, con el objetivo primordial de evitar la atomización de la ayuda y la cooperación (Yuan *et al.*, 2022). Su nacimiento obedeció a varios factores, entre los que destacan la racionalización de políticas y recursos, pero no significó el fin de acciones específicas de otros ministerios y niveles de gobierno. Sobre todo, ha sido el resultado de las luchas dentro de la burocracia del pasado y el equipo de Xi Jinping. La nueva institución elevó la importancia de las políticas internacionales cooperativas, centralizó las políticas y el dinero, pero sobre todo el poder en manos de Wang Yi, de 69 años, quien después del XX Congreso del PCC, octubre 2022, aún mantiene fuerza como miembro del Comité Central del partido, consejero de Estado y cabeza del Ministerio de Asuntos Exteriores. No obstante, el MC conserva una cuota de poder nada despreciable que le viene de su participación en el proceso de toma de decisiones, formación de recursos y distribución de éstos a través de la Dirección Ejecutiva de Cooperación Económica Internacional para Intercambios Económicos y Técnico, y la Academia para Funcionarios de Negocios Internacionales (Zhang D. y Hongbo, 2022). A partir de mediados de 2023, hay indicaciones de que se abren las puertas para un regreso a la atomización. En el contexto del fortalecimiento del líder, Xi, no se ha abandonado la institucionalización y tampoco la creación de leyes. En junio de ese año, durante la tercera sesión de la XIV de Asamblea Popular Nacional (APN), se aprobó la Ley de Relaciones Exteriores de la RPC. La legislación tiene muchos ángulos para analizarla, sobre todo la adhesión al “liderazgo centralizado y unificado” del PCC, artículo quinto. Esta legislación señala las áreas donde actuarían la APN, el presidente, la Comisión Militar Central (CMC) y misiones diplomáticas, principalmente. Respecto

al Consejo de Estado, intuición de gran poder dentro del Estado, establece que su responsabilidad es la que la administración de las relaciones exteriores para el tema de este capítulo, la cooperación, es posible resaltar la ausencia de cualquier mención a la CIDAC. Por el contrario, en el segundo capítulo, se abre la puerta para que prácticamente todas las instancias del Estado y niveles de gobierno realicen cooperación internacional: la APN, artículo décimo; la CMC, en el décimo; el Ministerio de Asuntos Exteriores, según el decimocuarto, tiene a su cargo la guía, coordinación, administración y servicios realizados en materia de cooperación por otras instancias gubernamentales y localidades (Xi J., 2023).

La cooperación ha estado irremediamente asociada a ideas, intereses e instituciones, y a la misma identidad a las cuales les ha dado forma, pero también la han moldeado. El peso de cada elemento ha sido diferente en tiempo y espacio con líneas no siempre precisas y secuenciales. Sobre todo, existen fronteras fácilmente franqueables como en el caso de las Islas Salomón donde el primer paso fue desplazar a la República China (RC, Taiwán, Taipéi) como socio diplomático estatal, luego como proveedor y socio comercial con el objetivo de ocupar el sitio de otros gobiernos, principalmente Australia como socio estratégico principal. Hasta llegar a marzo de 2022 (Welle, 2022), cuando se filtraron y luego publicaron oficialmente los datos de un acuerdo de seguridad donde se involucraría a las fuerzas navales chinas, así como intervenir en el mantenimiento del orden interno.

La agencia funciona bajo la presidencia de Luo Zhaohui, quien es a su vez el secretario del grupo de liderazgo del partido dentro de la misma. Existen tres vicepresidentes. El primero, Zhao Fengtao, también es miembro del partido; el segundo, Deng Boqing, tiene a su cargo los asuntos relacionados con el partido en la CIDCA; finalmente, e igualmente miembro del partido, está Tang Wenhong. Todos son hombres de la etnia han y que ya rebasaron la cincuentena de años.

En la estructura organizativa existen diferentes departamentos. El primero, de asuntos generales, lidia con la operación diaria de la agencia, las finanzas y la divulgación oficial; el segundo, Políticas y Planeación, diseña planes y estrategias, así como

leyes y reglamentos, prepara el presupuesto y se hace cargo de la contabilidad de los proyectos. Existen dos departamentos sobre asuntos regionales: en el primero se formulan los programas de asistencia y planes para Asia (Eurasia y occidente), así como para este y centro de Europa, así como África. En el segundo cubren América Latina y África. En el quinto, el de supervisión y evaluación de los proyectos, se realizan precisamente esas dos tareas. El penúltimo es el de cooperación internacional, cuya responsabilidad es dirigir los intercambios de ayuda y de recursos en materia de ayuda, el Fondo de Asistencia de Cooperación Sur-Sur es su responsabilidad para lo cual maneja y distribuye información relevante. Finalmente, está el de asuntos partidarios, que se ocupa del trabajo de masas, lo que conlleva trabajar con los cuadros, la organización y la disciplina.

En el plano de las ideas: inmutables y cambiantes

Hay un conjunto de ideas que aparecen como inmutables alrededor de las cuales se levantan otras que conducen las acciones de los actores políticos chinos (Haro Navejas, 2008), pero que fijan las reglas para interactuar lo mismo entre ellos que con los externos a su sistema y sociedad: en primer lugar, el poder incuestionable y monopolizado por el PCC, ahora en manos del Secretario General; en segundo, la indivisibilidad del territorio, lo cual incluye la llamada reunificación de Taiwán; en tercero, la existencia de una mayoría étnica civilizadora de las minorías; la existencia de un ancestro biológico común y de una continuidad histórica de por lo menos 5000 años ininterrumpidos, principalmente.

El PCC tiene ideas para cada sector de su sociedad y del mundo. Incluso, se dirige a un sector relativamente olvidado, el de algunos seguidores del marxismo en la academia, pero quienes sobre todo tienen simpatías por el gobierno chino, y a quienes se convocó a reunirse en Beida desde 2015 (School of Marxism, s.f.). Existen ideas creadas para rescribir el pasado, ordenar el presente e incidir sobre el futuro. Estas son presentadas en momentos simbólicos, como un aniversario de la república (State Council, 2019), a nombre del líder principal, pero también de una institución poderosa como el Consejo de Estado. No solamente son la

gran maquiladora, son el mercado más prometedor del mundo. Pese a los avances son, dice su narrativa, es el país en desarrollo más grande y su papel como fuerza estabilizadora y fuente de poder tendrá mayor prominencia.

En el discurso presidencial el tema de la cooperación es esencial y adecuado a las situaciones contextuales existentes. En la cumbre de los BRICS, el líder (Xi, 2022), si bien enfatizó la ISG, los elementos relacionados con la cooperación fueron la iniciativa sobre la mejora de la cooperación en las cadenas de suministro y la iniciativa sobre comercio e inversión para el desarrollo sostenible, ya en marcha; así como, de mayor relevancia, la Iniciativa de Desarrollo Global (GDI, por sus siglas en inglés), la cual buscaría fortalecer la Agenda 2030 de la Organización de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y construir una comunidad global de desarrollo.

La misma CIDCA tiene algunos planteamientos ideacionales como los relacionados a lo que sería su objetivo: “formular directrices estratégicas, planes, y políticas” mediante las cuales coordina y ofrece asesoría “sobre los principales temas de ayuda exterior”. Además, entre otros aspectos, establecería cuáles programas identificar, los cuales supervisaría y evaluaría su puesta en marcha de los programas aprobados (CIDCA, s.f.).

Las ideas fundamentales sobre la cooperación internacional se encuentran en un texto de los conocidos como libros blancos, donde se encuentran el “concepto y la práctica de la cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era, y para anticipar las políticas y medidas de China para la cooperación internacional para el desarrollo en el futuro”. En la única nota del texto se establece que cooperación internacional, bilateral y multilateral, hace referencia a “la cooperación internacional multilateral y bilateral de China en el campo del desarrollo económico y social, incluida la asistencia humanitaria, a través de la ayuda exterior y otros medios en el marco de la cooperación Sur-Sur” (Consejo de Estado, 2021).

El texto se construye sobre la base de interpretaciones de la historia y de la identidad, objetivos geopolíticos y elementos normativos que buscan dar forma a las acciones de cooperación. Entre las primeras sobresale la idea decimonónica de que unos supues-

tos genes culturales y el llamado carácter nacional, que enfatizan fe, empatía, justicia y moralidad, son el motor para el desarrollo de la cooperación. La cooperación internacional china, forma de correspondencia con el mundo, nace de su internacionalismo y parte de su responsabilidad como país “importante”. De acuerdo a lo anterior, entre sus principales objetivos destacan: la construcción de una comunidad de destino de la humanidad, ayudar a reducir la brecha de desarrollo entre Norte y Sur, además de que se adhiere a un pretendido concepto correcto de justicia e intereses, el cual guía su política de cooperación orientada sobre todo a la que debería existir entre las economías del Sur con el fin de que puedan poner en marcha la Agenda 2030.

Más allá de lo histórico filosófico, enmarcado dentro del proyecto global geopolítico para materializarse como una potencia global denominado la Franja Económica de la Ruta de la Seda y la Ruta de la Seda Marítima del Siglo XXI, tienen propuestas políticas, entre ellas algunas siempre presentes, como los Cinco Principios de la Coexistencia Pacífica, y otras relacionadas de forma directa con el tema de la cooperación. El desarrollo y sustento de la gente, enseñar a la gente a pescar, comienzo y final apoyados en la continuidad, desarrollar e innovar.

En términos prácticos, las medidas a tomar para realizar la cooperación internacional para el desarrollo, según el Consejo de Estado, son cumplir con las responsabilidades de un país importante, al igual que presentar planes regionales de cooperación. Entre los ejemplos concretos presentados por China en un evento de las Naciones Unidas sobre desarrollo sustentable (Xi, 2015), destacaron: establecimiento de un fondo para la cooperación Sur-Sur de USD \$2 mil millones, incrementar su inversión en los países menos desarrollados a un total de USD \$12 mil millones para 2030, instalar un centro internacional de conocimientos sobre desarrollo para alentar estudios e intercambios sobre teorías y prácticas de desarrollo de acuerdo a condiciones nacionales. Los aspectos más importantes de los ofrecimientos hechos por Xi giraron alrededor de sus políticas insignia, aquellas de mayor impacto político como instrumentos para el incremento de su poder mundial como sustitutos de herramientas similares dentro del sistema internacional

actual. Ellos son el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y el Banco de Desarrollo BRICS, además de la ya mencionada política de Un cinturón y una ruta.

El plano de los programas: temas y espacios

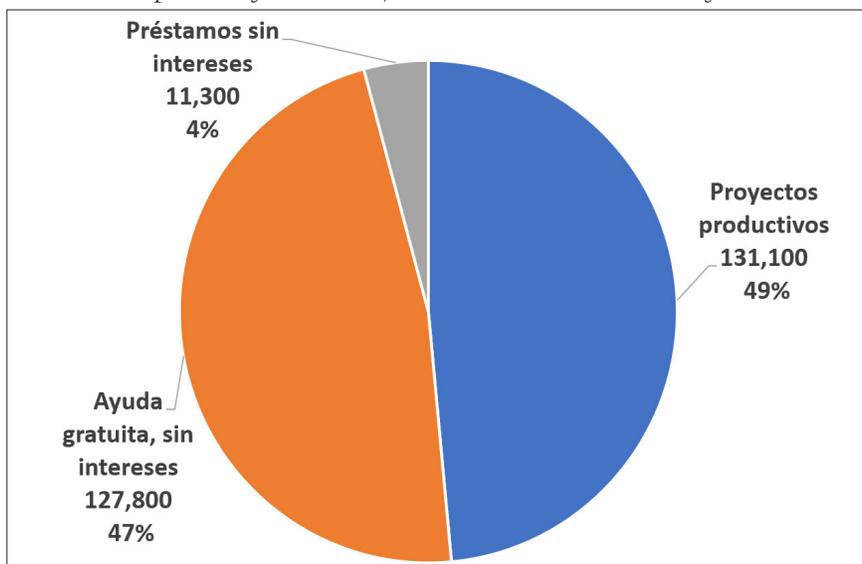
Es posible dividir la cooperación en ocho categorías (Yu y Due, 2021): proyectos completos, bienes y materiales, cooperación técnica, cooperación de desarrollo de recursos humanos, equipos médicos enviados al exterior, ayuda humana de emergencia, voluntarios en el extranjero, y alivio de deuda. Además, es preciso señalar que una de las preocupaciones de los chinos, particularmente en África, es el impulso de proyectos que destraben el desarrollo económico, como por ejemplo el impulso a infraestructura proveedora de energía y parques industriales (Lin y Wang, 2015).

De acuerdo al libro blanco (Consejo de Estado, 2021), entre 2013 y 2018, el gobierno chino (figura 1), de un total de 270.200 millones de *renminbi* (RMB) o *yuan* a diferentes préstamos sin intereses o en condiciones favorables destinó el 48.5%, 131.100 millones de RMB, a la construcción de infraestructura grande y mediana, así como a diferentes proyectos productivos. Además, proveyó equipos y servicios técnicos, lo mismo mecánicos que eléctricos. En materia de proyectos pequeños y medianos de bienes sociales y ayuda humanitaria Sur-Sur, los chinos aportaron 127.800 millones de yuan, 47.30%, bajo la forma de ayuda gratuita. Esta ayuda debería haberse usado para el desarrollo de recursos humanos, cooperación técnica, asistencia material, así como para ayuda humanitaria de emergencia. Finalmente, para medios de vida e instalaciones públicas, en la forma de ayuda sin intereses, otorgó préstamos por 11.300 millones de yuan, lo cual equivale al 4.18%.

Los chinos buscan impulsar principalmente lo que denominan proyectos completos, que incluyen cooperación técnica y suministro de material con varias finalidades, entre las que destaca su intención de enfocarse y diferenciarse de los demás cooperantes y que el proceso sea Sur-Sur. En el periodo cubierto se realizaron proyectos principalmente en infraestructura y agricultura, los cuales sumaron la cantidad de 423. Sobresalen instituciones públicas

sociales, como hospitales, 58; escuelas, 86; obras públicas, 60; entre otras. Además de vías de comunicación (56) y de electricidad (13), principalmente. En el campo los proyectos suman 19 y en la producción de energía de diferentes orígenes 13.

Figura 1
Tipos de ayuda china, 2013-2018. RMB millones y %



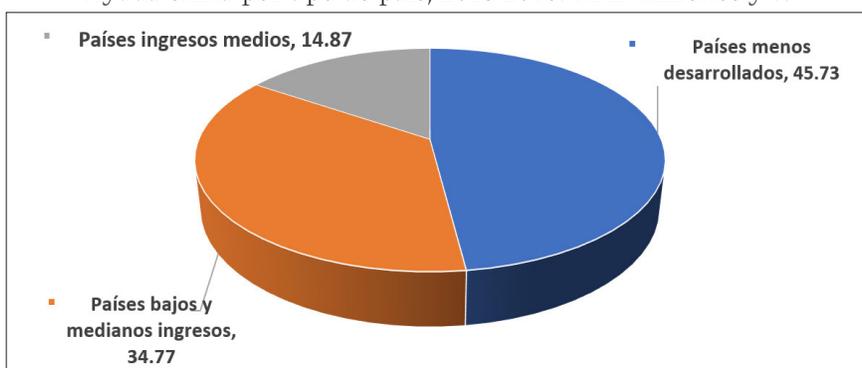
Fuente: Modificado, Consejo de Estado (2021).

Uno de sus proyectos insignia es la construcción “en nombre de China”, el cual apoya un sistema conformado por licitaciones de proyectos donde este país brinda apoyo material y humano, pero donde los receptores se responsabilizan de estudio, diseño, construcción y gestión. A este proceso lo han denominado autoconstrucción del destinatario.

China ha realizado activamente la cooperación para el desarrollo de recursos humanos de ayuda exterior a través de la implementación de seminarios oficiales de capacitación, capacitación de personal técnico y programas de educación de grado en el trabajo. El proyecto involucra a más de 100 especializaciones en 17 campos que incluyen diplomacia política, administración pública, desarrollo nacional, reducción de la pobreza agrícola, atención

médica, educación e investigación científica, cultura y deportes, y transporte. Entre 2013 y 2018, China llevó a cabo más de 7 000 proyectos, que beneficiaron a unas 200 000 personas.

Figura 2
Ayuda china por tipo de país, 2013-2018. RMB millones y %

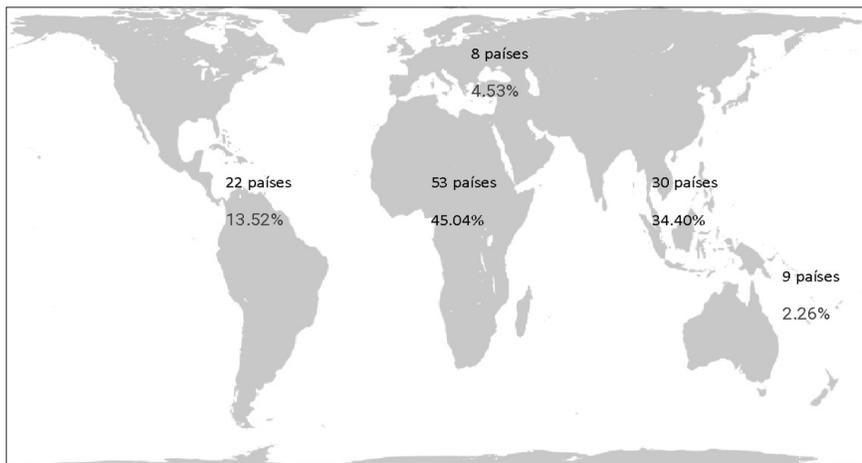


Fuente: Modificado, Consejo de Estado (2021).

A fines de 2019, China había implementado 82 proyectos con 14 organizaciones internacionales, incluidos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa Mundial de Alimentos, la Organización Mundial de la Salud, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados, la Organización Internacional para las Migraciones y la Sociedad Internacional de la Cruz Roja, que involucra el desarrollo agrícola y la seguridad alimentaria, la reducción de la pobreza, la salud materno infantil, la respuesta sanitaria, la educación y la formación, la reconstrucción posterior a los desastres, la inmigración y la protección de los refugiados, promoción comercial y otros campos.

Espacialmente, su principal zona de acción es África, donde trabajan en 53 países y destinan 45.04% de los recursos; 30 son los países de Asia a los que apoyan, el porcentaje es del 34.40%; mientras que el 13.52% es destinado a América Latina y el Caribe, donde realizan acciones en 22 países; el resto de la ayuda se destina a naciones de ocho Europa, 4.53%; nueve de Oceanía, 2.26%, y un ínfimo 0.25% a otros.

Figura 3
Distribución espacial de cooperación.
Cantidad de países y % destinado por región



Fuente: Elaboración propia con información del Consejo de Estado (2021).

Conclusiones

El Estado chino, nacido en 1949, se levantó sobre diversos pilares externos con fuertes conexiones con lo interno. Las bases sobresalientes fueron la cooperación con países de Asia y África, con los que utilizó la cooperación para confrontar a Taiwán en el terreno diplomático, pero también para alentar que los africanos reprodujeran algunas políticas públicas chinas, por ejemplo, en salud; económicas, agricultura; y finalmente, en conductas de movilización política. Intentaron construir un contrapeso institucional al lado de Egipto, India e Indonesia para enfrentar a Estados Unidos y a la Unión Soviética. No menos importante fue la Guerra de Corea, 1950-1953, que colocó a Beijing en una postura de poder e independencia desproporcionada respecto a sus sustentos materiales y capacidad productiva de orden doméstico.

La situación actual tiene algunas similitudes con la de los años cincuenta: los chinos utilizan de manera central la cooperación para incrementar su poder, tratan de crear arreglos institucionales internacionales bajo su control, lo mismo diplomáticos que finan-

cieros. Perciben que es posible un conflicto armado y se preparan para ello, pero no por ello dejan de utilizar diferentes mecanismos de cooperación, principalmente en África.

Las diferencias son mayores que los parecidos. El poder material, comparado al de hace 70 años, es inmenso. En esa época su fuerza principal era la de la voluntad, ahora las aspiraciones están sustentadas en posibilidades reales, tanto en lo económico, como en lo diplomático. En los años cincuenta el objetivo era simplemente sobrevivir gracias a la posibilidad de ganar espacio y apoyo en el plano internacional. Tareas titánicas debido a la negativa de la Casa Blanca de aceptarlos en el sistema internacional y a la ambición soviética de mantener a los chinos bajo su control. Hoy se trata de convertirse en un creador de reglas, agenda y formas de funcionar en un medio donde podría llegar a ser hegemónico. El liderazgo que China necesita, para Xi Jinping, es uno altamente centralizado y capaz de dirigir, de ser necesario, una guerra que los lleve a la cúspide del poder global con una serie de instrumentos donde la cooperación es esencial para ganar apoyo bajo la forma de votos en los organismos internacionales y apoyo que minimice las simpatías hacia Estados Unidos.

Filosófica y conceptualmente, hemos visto, la cooperación china se sustenta en una interpretación decimonónica lineal de la historia donde existiría unos genes y un carácter nacional, elementos que llevan directamente a la idea civilizatoria que, en casi cualquier forma, se expresa de forma violenta al imponerse como desplazador de genes y caracteres inferiores, no civilizados. La cooperación, en capas inferiores de lo que aparece en la superficie de los documentos, conduce a la imposición de nuevas relaciones económicas y políticas de subordinación a un poder global contra-puesto al hegemónico dominante.

Espacialmente el patrón seguido es el de dirigirse a los países con mayores necesidades y donde la competencia de otros poderes tiende a disminuir, por lo cual África y América Latina sobresalen, pero les presta atención a otras regiones como la misma Asia e inclusive partes de Europa. Además, hemos descrito, hay países cuya situación geográfica es esencial para el futuro relacionado con la seguridad, pero sobre todo con la expansión militar.

Tal es el caso de las ya mencionadas Islas Salomón, archipiélago pequeño y de poca población en Melanesia.

Todo el periodo de ascenso y de asentamiento en el poder de Xi Jinping ha sido racionalizador, lo cual ha significado incrementar el control y eficacia gracias a una creciente centralización donde la cúspide del poder tiene solamente a un tomador de decisiones y quienes están abajo seguirían sus indicaciones de él en nombre de un liderazgo partidario centralizado y unificado. Gracias a ellos se contiene a toda fuerza disruptiva del orden y la seguridad nacional. Lo contrario sería aprovechado por Estados Unidos para someter a China. En la dimensión institucional el proceso centralizador conllevó a la debilitación del MC, la creación de la CIDCA y un fortalecimiento de Asuntos Exteriores y un control creciente de parte del Consejo de Estado. Lo cual parece ser revertido por la ley para regular la aplicación de sus políticas internacionales, sobre todo las instancias responsables, donde sobresale el dominio del partido.

Sin embargo, el elemento de mayor peso en materia de centralización política es el papel de los burócratas dirigentes del organismo encargado de las políticas de cooperación como dirigentes y funcionarios del partido, cuyas actividades tienden a tener mayor peso político y simbólico que el de la cooperación. Antes que funcionarios gubernamentales encargados de los esfuerzos cooperadores, son cuadros del PCC.

Contrario a sus intenciones, el terreno de la cooperación es de mayor visibilidad el poder y las expectativas. Cada vez es más complicado pasar por país en desarrollo, sobre todo por los recursos que dispone para compartir y la fuerza que tiene que mostrar ante sus adversarios ante quienes cada vez acepta menos imposiciones. Al contrario, es el momento en el cual Beijing impone su voluntad y mostrará rudeza si es necesario para alcanzar sus objetivos.

Las políticas de cooperación de Beijing han crecido en importancia y fuerza, son instrumentos fundamentales para su construcción como poder global en busca de la hegemonía. Esas políticas nos muestran las interacciones existentes entre las ideas domésticas inmutables y las cambiables, así como la forma en que se interrelacionan con las externas. También concentran las formas en las cuales los intereses de diversos actores chinos, sobre todo estatales, evolucionan. Final-

mente, hemos analizado el proceso de evolución institucional y el fortalecimiento identitario cristalizados con la centralización del poder y su concentración en las manos de Xi Jinping.

Referencias

- Ang, Y.Y. (2022, 27 de octubre). An era has begun [Tweet]. https://twitter.com/yuenyuenang/status/1585706550013956099?t=T_mEF-whNsQaGVODW7Iotgg&s=19
- Foro China-CELAC. (2021). República Popular China. En *Gobierno de México*. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/685494/CHINA_-_CELAC_JOINT_ACTION_PLAN_2022-2024.pdf
- CIDCA. (s.f.). *What we do* [Gubernamental]. CIDCA. http://en.cidca.gov.cn/2018-08/01/c_259525.htm
- Comité Central. (2017, 24 de octubre). *Full text of resolution on CPC Central Committee report* [Gubernamental]. The State Council. http://english.www.gov.cn/news/top_news/2017/10/24/content_281475919786014.htm
- Consejo de Estado. (2011, abril). *China's Foreign Aid (2011)* [Gubernamental]. Consejo de Estado. http://english.www.gov.cn/archive/white_paper/2014/09/09/content_281474986284620.htm
- Consejo de Estado. (2021, enero). Libro Blanco sobre “La cooperación internacional para el desarrollo de China en la nueva era” (texto completo) 《新时代的中国国际发展合作》白皮书（全文） [Gubernamental]. <http://www.scio.gov.cn/zfbps/32832/Document/1696685/1696685.htm>
- Deguo Lianbang Zhengfu (德国联邦政府-Gobierno Federal). (2023). Deguo Lianbang Zhengfu de zhanlue (德国联邦政府的中国战略 - Estrategia del Gobierno Federal Alemán). Federal Foreign Office. <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2608580/49d50feca479304c3da2e2079c55e106/china-strategie-en-data.pdf>
- Ertl, V., & Merkle. (2011, 14 de noviembre). *China: A Developing Country as a Global Power?* International Reports. <https://www.kas.de/en/web/auslandsinformationen/artikel/detail/-/content/china-a-developing-country-as-a-global-power>
- Feng, Q. (2022, 31 de mayo). *Will Indo-Pacific Economic Framework bring benefits or chaos? - Global Times* [Gubernamental]. Global Times. <https://www.globaltimes.cn/page/202205/1267083.shtml>

- FMPRC. (2022). High-Quality Belt and Road Cooperation: Partnership on Connectivity. Foreign Affairs Ministry. <https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjbxw/202112/P020211218394332617729.pdf>
- Gobierno Federal. (2023). Strategy on China of the Government of the Federal Republic of Germany. Federal Foreign Office. <https://www.auswaertiges-amt.de/blob/2608580/49d50fec-c479304c3da2e2079c55e106/china-strategie-en-data.pdf>
- Haro Navejas, F.J. (2008). Beijing frente a las “minorías nacionales”: La fe grande y las fes pequeñas. En R. Cornejo (Ed.), *China: Radiografía de una potencia en ascenso*. El Colegio de México, Centro de Estudios de Asia y África.
- La Franja y La Ruta (一帶一路- yi dai yi lu) (2023, 4 de septiembre). <https://www.yidaiyilu.gov.cn/>
- Lin, J.Y., & Wang, Y. (2015). *China's Contribution to Development Cooperation: Ideas, Opportunities and Finances*. Fondation pour les Études et Recherches sur le Développement International.
- MOFA. (2022, 25 de junio). *President Xi Jinping Chairs and Delivers Important Remarks at the High-level Dialogue on Global Development* [Gubernamental]. Ministry of Foreign Affairs. https://www.fmprc.gov.cn/eng/zxxx_662805/202206/t20220625_10709866.html
- Morton, K. (2020). China's Global Governance Interactions. En D. Shambaugh (Ed.), *China & the World* (pp. 156-180).
- Nye Jr., J.S. (2005). *Soft Power: The Means To Success In World Politics*. Public Affairs.
- School of Marxism. (s.f.). *World Congress on Marxism* [Universidad]. World Congress on Marxism. <http://wcm.pku.edu.cn/english/index.htm>
- Shambaugh, D. (2013). *China Goes Global. The Partial Power*. Oxford University Press.
- State Council. (2019, 7 de octubre). *White Paper: China and the World in the New Era* [Gubernamental]. Embassy of the People's Republic of China in the Republic of Croatia. <https://www.mfa.gov.cn/ce/cehr//eng/gdxw/t1705713.htm>
- China e Islas Salomón acuerdan controvertido pacto de seguridad. (2022, 31 de marzo). *Deustche Welle*. <https://www.dw.com/es/china-e-islas-salom%C3%B3n-acuerdan-controvertido-pacto-de-seguridad/a-61314271>

- Xi, J. (2023). *Ley de relaciones exteriores de la República Popular China (Zhonghua Renmin Gongheguo duiwai guanxi fa 人民共和国「外」系法)*. <http://www.ssf.gov.cn/portal/rootfiles/2023/07/11/1690725537648594-1690725537672573.pdf>
- Xi, J. (2022, 23 de junio). *Full Text: Remarks by Chinese President Xi Jinping at the 14th BRICS Summit* [Medio gubernamental]. Xinhua. <https://english.news.cn/20220623/d001e1a37c0f40a8acf0e-77070b8c256/c.html>
- Xi, J. (2021). *Speech at a Ceremony Marking the Centenary of the Communist Party of China*. http://www.xinhuanet.com/english/special/2021-07/01/c_1310038244.htm
- Xi, J. (2015, 4 de diciembre). *Remarks by H.E. Xi Jinping, President of the People's Republic of China at the United Nations Sustainable Development Summit* [Gubernamental]. Embassy of the PRR in the Republic of Fiji. http://fj.china-embassy.gov.cn/eng/topic/xjph/201512/t20151204_984446.htm
- XX Congreso. (2022, 22 de octubre). *Full text of resolution on Party Constitution amendment* [Gubernamental]. State Council. http://english.www.gov.cn/news/topnews/202210/22/content_WS6353e0bbc-6d0a757729e18c7.html
- Yao, K., & Yew, L.T. (2022, 21 de abril). *China's Xi proposes "global security initiative", without giving details* [Agencia noticiosa]. Reuters. <https://www.reuters.com/world/china/chinas-xi-says-unilateral-sanctions-will-not-work-2022-04-21/>
- Yuan, J.D.; Su, F., & Ouyang, X.W. (2022). *China's Evolving Approach to Foreign Aid* (SIPRI Policy Paper 62). Stockholm International Peace Research.
- Yu, J., & Due, E. (2021). *Mutual Learning in Development Cooperation: China and the West*. *IDS Bulletin*, 52(2), Art. 2. <https://doi.org/10.19088/1968-2021.118>
- Zhang D., & Hongbo, J. (2022, 22 de abril). *The new Chinese aid agency after its first two years*. *Devpolicy Blog from the Development Policy Centre*. <https://devpolicy.org/the-new-chinese-aid-agency-after-its-first-two-years-20200422-2/>
- Zhao, S. (2020). *China's Foreign Policy Making Process. Players and Institutions*. En D. Shambaugh (Ed.), *China & the World* (p. 394). Oxford University Press.